

# Городское право как средство разрешения социальных конфликтов

(доклад на Форуме А.А. Высоковского)

**В.В. Таболин**

Аннотация: В данной статье рассмотрены некоторые новые аспекты городского права как фактора разрешения социальных конфликтов, возникающих в городских сообществах, которые весьма небезобидны, как может показаться на первый взгляд. Примером тому могут служить попытки подрыва существующего государственного строя, которые произошли в Казахстане, Беларуси и других странах, когда небольшие города или незначительные социально-экономические причины искусственно превращались в общегосударственные проблемы.

В праве и юридической науке не сложилось пока однозначного отношения к городскому праву как самостоятельной части правовой системы России. Ряд ученых-правоведов соглашаются с возрастающей ролью городского права в рамках муниципального права, другие считают его сложившимся институтом, имеющим свои глубокие исторические корни<sup>1</sup>. Есть и противники отхода от традиционных взглядов на российскую систему права, которые несмотря на перманентно расширяющееся поле «городского» федерального и регионального законодательства, меняющуюся структуру важнейших общественных отношений и «урбанизирующиеся» экономику, управление, социологию и другие гуманитарные науки, продолжают не замечать городского права вообще.

---

<sup>1</sup> Например: Лола А.М. Города России нуждаются в отрасли - городское право // Градостроительство. 2010. № 4-5. С. 50-56, 83-88; Таболин В.В., Корнев А.В. Муниципальное городское право. - М.: Формула права, 2000; Денисов С.А. Административный характер городского права в России / Материалы XVII Международной научно-практической конференции: Современный город: социальность, культуры, жизнь людей. - Екатеринбург: АНО ВО Гуманитарный университет. 2014. С. 60-64; Источники русского городского права XIII–XVIII вв. / под общ. ред. Ю.В. Оспенникова. - Самара: ООО «Научно-технический центр», 2016; Соколова А.И. Муниципальные и градостроительные правовые конструкции: основа формирования самостоятельного городского права // Градостроительное право. № 3. 2022. С. 26-29.

В современных условиях городское право приобретает особую форму, которую можно представить как механизм реализации правовых конструкций и регуляторов, разработанных и обоснованных в исследованиях по юридической урбанологии - новом направлении юридической науки. Городское право выступает как инструмент достижения урбанологических целей и решения междисциплинарных задач юридическими методами, обеспечивая правовое регулирование и правоприменительную практику их реализации на основе исследования новых видов общественных отношений и юридических явлений, возникающих в городской среде.

Нельзя не согласиться с известным российским урбанистом А.А. Высоковским, который считал, что градостроительство – это работа в городе, понимаемая не в логике строительства, а в контексте целостного управленческого процесса, объединяющего экономические и финансовые, социальные и экологические, юридические и культурологические аспекты жизни города.

Действенность права определяется не только как средство разрешения уже возникших конфликтов, но и как долгосрочное воздействие на жизнедеятельность субъектов городских правоотношений, предупреждающее возможные конфликты в будущем.

Современный город – это всегда сосредоточие противоречивых ситуаций, которые становятся конфликтами или затухают при правильном понимании и регулировании городской властью всех процессов жизнедеятельности населения. При этом именно «городским конфликтом» можно считать только конфликт возникший в социальном пространстве города, т.к. конфликты могут быть привнесены в город искусственными способами извне с различными, в том числе и дестабилизирующими целями.

Городской конфликт - это вид социального взаимодействия жителей, власти и бизнеса в городе, причиной которого являются противоречия, связанные с урегулированием тех или иных общественных отношений городского уровня, в которых данные субъекты имеют разные интересы и разрешение которых предполагает юридически значимые действия (принятие со-

ответствующего правового акта, соглашение сторон, арбитраж, медиация и т.п.). Таким образом мы понимаем, что чаще всего городские конфликты носят юридический характер.

Под юридическим конфликтом академик В.Н. Кудрявцев предлагал признавать любой конфликт, в котором спор так или иначе связан с правовыми отношениями сторон (их юридически значимыми действиями или состояниями) и, следовательно, субъекты, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия.

Типологию основных городских конфликтов можно представить таким образом (наиболее частых к редко встречающимся):

- Архитектурно-градостроительные
- Экологические
- Политико-административные
- Экономические
- Социально-психологические

Кроме того, принято делить городские конфликты на внутренние и внешние. *Внутригородские конфликты* зарождаются на основе местных противоречий, но могут «выходить» за границы города, приобретая региональный или даже национальный уровень. *Внешние конфликты* возникают на основе региональных или национальных противоречий и агрессивных провокаций. Чаще всего привносятся в город в виде информации СМИ, через социальные сети и фейковые интернет-сайты.

Можно выделить следующие правовые подходы и методы профилактики и разрешения городских конфликтов:

- только городские власти обладают достаточно широкими и эффективными возможностями профилактики и разрешения конфликтов, путем принятия необходимых правовых актов или организационно-правовых мер;
- аксиома социального управления гласит: конфликт легче предотвратить, чем прекратить, что требует от городских властей и общественных

объединений использования в своей деятельности продуманных, спрогнозированных по последствиям и грамотно спланированных действий, затрагивающих интересы населения;

- эффективность профилактики и разрешения городских конфликтов в прямую зависит от достоверности и полноты информации о возможных или возникающих конфликтах, а также от своевременности принимаемых мер субъектами правового и управленческого воздействия на причины конфликтов;

- с целью профилактики городских конфликтов могут широко применяться методы общественной самоорганизации и деятельности: советы микрорайонов и домов, образовательно-досуговые учреждения, коммуникативные общественные движения (добрососедство), медиация и т.п.

Одним из эффективных механизмов предупреждения городских социальных конфликтов может стать *юридико-урбанонологическая модель города*, построенная на принципах реалистичного, научно обоснованного и объективированного правового регулирования общественных отношений, возникающих в жизнедеятельности городских сообществ. Основой принятия правовых актов в данном случае будут:

- результаты сбора, обработки и глубокого системно-прогнозного анализа параметров состояния городской социальной среды с использованием современных информационных технологий;

- выявленные таким способом негативные (нештатные, дестабилизирующие, опасные и т.п.) тенденции в процессах жизнедеятельности населения, системе управления городом и инфраструктуре городского хозяйства;

- предложения ученых и экспертов по обоснованию правовых мер по нормализации характеристик социума или устранению негативных факторов для предотвращения возможных социальных (в том числе и юридических) конфликтов или их урегулирование.

В качестве общего вывода, можно сказать о важности профилактики и своевременного разрешения любых городских конфликтов, чтобы город раз-

вивался в стабильной социально-экономической и политико-правовой обстановке. Городские власти должны принимать научно обоснованные решения с максимально возможным участием населения, если предмет их регулирования непосредственно связан с его интересами.